

PLA ESTRATEGIC DE SUBVENCIONS DE L'AJUNTAMENT DE VIELHA E MIJARAN

Introducció

En la seva exposició de motius, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions estableix, per a les administracions públiques, la necessitat d'elaborar plans estratègics de subvencions, que relacionin els objectius i els efectes que es pretenen aconseguir amb els costos previsibles i les seves fonts de finançament, per tal d'adequar les necessitats públiques que s'han de cobrir a través de les subvencions amb les previsions de recursos disponibles, amb caràcter previ al seu naixement de forma plurianual.

Aquesta norma també estableix els principis que han regir en la gestió de les subvencions:

- a) Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no-discriminació.
- b) Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Administració atorgant.
- c) Eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.

Amb l'aprovació d'aquest Pla Estratègic de Subvencions (PES) es compleix amb el mandat legal bàsic establert a l'article 8.1 de l'esmentada Llei, que disposa que *“els òrgans de les Administracions públiques o qualsevol ens que proposi l'establiment de subvencions, amb caràcter previ, haurà de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb la seva aplicació, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, que es supeditarà, en tot cas, als objectius d'estabilitat pressupostària”*.

Els plans estratègics de subvencions es configuren com un instrument de planificació de les polítiques públiques que tenen com a objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública.

El Pla Estratègic de Subvencions és, també, un instrument al servei del principi de la transparència, recollit a la Llei 19/2014 de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

Aquesta major transparència, unida a la diversitat d'instruments que s'articulen en la Llei, incideixen de forma directa en un increment dels nivells d'eficiència i eficàcia en la gestió de la despesa pública relativa a les subvencions.

Correspon a la Intervenció municipal realitzar el control financer del Pla Estratègic de Subvencions.

És un instrument en què conflueixen:

- a) La materialització dels principis que regulen la concessió de les subvencions i la seva justificació.
- b) La planificació de la política en la matèria de foment d'activitats d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública d'un determinat departament.



c) Les mesures de control de les subvencions, que permeten, amb la seva avaluació, una millora de les futures subvencions mitjançant les correccions oportunes que s'observen, per la qual cosa qualsevol pla ha de recollir el seguiment i control de l'activitat de subvencions.

La concessió de subvencions s'ajustarà al previst a l'Ordenança General de Subvencions vigent i a les bases específiques que s'aprovin per a cada línia de subvencions.

Aquest pla s'actualitzarà en qualsevol moment si s'aprova una nova Ordenança General. La seva eficàcia requerirà, així mateix, la corresponent consignació pressupostària i l'aprovació de les pertinents convocatòries.

Pla estratègic de subvencions com a eina de planificació i de bona governança

Aquest pla estratègic de subvencions és una eina de planificació fonamental per a la bona governança perquè sense eines de planificació de les polítiques públiques i la seva gestió, no es poden prioritzar els interessos generals.

La importància de la planificació en les organitzacions es recolza en diversos eixos:

- a) Evita gastar sense necessitat o justificació diners públics.
- b) Permet organitzar i gestionar de la millor manera possible els recursos públics en funció de les necessitats reals.
- c) Possibilita una rendició de comptes veraç, fent visible a l'ull ciutadà quins plans es pretenen i en quina mesura es compleixen.
- d) Permet prendre mesures conscients en el marc de la visió estratègica i la previsió institucional en cada context, davant la falta de visibilitat de vegades de les seves polítiques i accions (i el seu grau de compliment) als ulls de la ciutadania.

Aquestes raons de legalitat, transparència i eficiència en l'assignació dels recursos públics han aconsellat a l'Ajuntament planificar l'activitat de foment aprovant un Pla Estratègic de subvencions, amb el contingut mínim legal i recomanable que conté integrat.

La finalitat de planificar les ajudes que es volen concedir és evitar riscos d'irregularitats i frau; donar a conèixer de forma clara els supòsits justificats en què concediran les subvencions pròpies de l'activitat de foment municipal, publicant-ho al portal de transparència i en la BDNS (Base de Dades Nacional de Subvencions), a la qual s'hauran de remetre durant el mes següent a cada trimestre natural totes les subvencions que concedeixin.

Es preveu, doncs, en aquest Pla que, a més d'incloure en el Pla estratègic les subvencions que es concediran seguint el procediment general de pública concurrència, s'incloguin així mateix aquelles subvencions que es pretenguin concedir de forma directa, com a excepció a l'exigència general del seu atorgament en pública concurrència.

Pla estratègic de subvencions com a instrument per potenciar la participació del teixit associatiu del municipi



Aquest instrument té la missió d'impulsar, promoure i potenciar la participació de la societat civil estructurada del municipi en els diferents àmbits de gestió municipal d'interès coincident, recolzant els projectes i les accions d'interès general desenvolupats pel teixit associatiu o particulars de la ciutat, sempre sota els principis d'igualtat d'oportunitats per a tots els ciutadans i ciutadanes de

L'Ajuntament de Vielha e Mijaran reconeix la importància del teixit associatiu com a element dinamitzador del municipi i com a motor de la seva vitalitat i, en aquest sentit, el ventall de propostes que s'ofereixen des de les entitats ha de contribuir a generar una societat més justa, més oberta, més tolerant, més solidària i més sostenible.

Per tal d'ajudar i donar suport al món associatiu en aquesta tasca, l'Ajuntament de Vielha e Mijaran vol continuar impulsant la vida associativa, entre d'altres, a través de l'activitat administrativa de foment per la via de les subvencions.

La voluntat és que la ciutadania pugui seguir amb total transparència el procés de convocatòria de les subvencions. Això permetrà una millor planificació per part de totes aquelles persones que en puguin ser beneficiàries, ja que tindran coneixement de les línies subvencionables i les quantitats econòmiques previstes cada any.

Aquestes subvencions constitueixen una doble via de coparticipació: de l'Ajuntament en les activitats organitzades per les entitats i de les mateixes entitats en la programació i planificació de l'oferta organitzada pel propi Ajuntament.

L'Ajuntament persegueix el foment de les activitats que realitzen les entitats del municipi. L'objecte específic de cadascuna de les subvencions serà concretat en la corresponent convocatòria de la subvenció de què es tracti procurant que els processos de sol·licitud, concessió, justificació i pagament de les subvencions a entitats mitjançant concurrència competitiva establerts de conformitat amb l'Ordenança general reguladora de la concessió de subvencions d'aquest Ajuntament, siguin el màxim d'accessibles i entenedors.

TÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

Article 1. Objecte

És objecte d'aquest Pla Estratègic de Subvencions l'establiment normalitzat de canals de cooperació dirigits a la coordinació dels diferents serveis que proposen l'establiment de subvencions i ajuts, per garantir la major eficiència i eficàcia en la implementació de les polítiques públiques que tinguin com a objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció.

El Pla esdevé un instrument de gestió, planificació i control de les polítiques públiques de contingut subvencional desenvolupades pels serveis com a atorgants d'ajuts i subvencions i una eina al servei de la ciutadania per donar a conèixer la política de subvencions.

Article 2. Naturalesa jurídica

El Pla Estratègic de Subvencions té caràcter programàtic, no normatiu, i el seu contingut no



generarà drets ni obligacions a favor dels potencials beneficiaris, els quals no podran exigir indemnització o compensació de cap mena en el supòsit que el Pla no es porti a la pràctica en els seus propis termes.

La seva efectivitat queda condicionada a la posada en pràctica de les diferents línies de subvenció, atenent entre altres condicionants, les disponibilitats pressupostàries de cada exercici.

En virtut del caràcter programàtic d'aquest pla i per causes justificades, l'Ajuntament podrà incorporar altres línies de subvenció no incloses inicialment, que passaran a formar-ne part.

Des del punt de vista jurídic, el Pla Estratègic de Subvencions se supedita al marc normatiu de rang superior en matèria de subvencions:

- Llei General de Subvencions - Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.
- Reglament de la Llei General de subvencions - Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel que s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.
- Ordenança General de Subvencions de l'Ajuntament de Vielha e Mijaran.

Article 3. Àmbit d'aplicació

Conforme la normativa vigent, s'entendrà com a subvenció, totes les disposicions dineràries realitzades per l'Ajuntament a favor de persones públiques o privades, i que compleixin els següents requisits:

- Que el lliurament es realitzi sense contraprestació directa dels beneficiaris.
- Que el lliurament estigui subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per desenvolupar, o la concurrència d'una situació, havent el beneficiari de complir les obligacions materials i formals que haguessin establert.
- Que el projecte, l'acció, conducta o situació finançada tingui per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o d'interès social o de promoció d'una finalitat pública.

Article 4. Principis

La concessió de subvencions per part de l'Ajuntament es realitzarà d'acord amb els següents principis:

- Publicitat i transparència, que garantiran la igualtat d'informació per a l'accés a subvencions i permetran el control de la gestió dels fons destinats a les polítiques socials.
- Concurrència, especificant i detallant els requisits per obtenir la condició de beneficiari de la subvenció.
- Objectivitat, igualtat i no discriminació.
- Eficàcia i eficiència, consistent en l'optimització dels recursos públics assignats a cada



programa, sense que en cap moment es puguin sobrepassar les limitacions legals i/o pressupostàries establertes.

Article 5. Requisits bàsics i limitacions a l'establiment de subvencions

És requisit bàsic per a l'establiment efectiu de les subvencions previstes en aquest Pla la inclusió de les consignacions pressupostàries corresponents en el Pressupost anual i l'aprovació de les bases reguladores de la seva concessió o bé el corresponent Conveni regulador de les mateixes en el cas que siguin de concessió directa segons els casos legalment previstos.

Així mateix, l'establiment de les subvencions queda supeditat al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, per la qual cosa, les consignacions pressupostàries aprovades i les bases reguladores de la seva concessió s'ajustaran en cada moment a aquests objectius.

Addicionalment, l'atorgament d'una subvenció haurà de complir amb les següents característiques:

- Competència de l'òrgan administratiu
- Existència d'un crèdit adequat i suficient per atendre les obligacions
- Tramitació del procediment d'acord a la normativa prevista
- Fiscalització prèvia dels actes administratius de contingut econòmic
- Aprovació de la despesa per l'òrgan competent.

Article 6. Establiment de subvencions, període de durada i termini necessari per la seva consecució.

L'establiment de subvencions per part de l'Ajuntament de Vielha e Mijaran pel període 2023-2024 s'ajustarà a allò previst en aquest Pla, podent ser ampliat una vegada analitzades i avaluades les línies inicials aprovades i sempre tenint en compte les limitacions que s'indiquin al llarg del mateix.

Respecte el termini necessari per a la consecució de les diferents línies de subvencions, es regularà de forma expressa en la convocatòria (Bases reguladores) o en el conveni regulador.

Article 7. Modalitats de concessió

Les subvencions que s'enquadren en aquest Pla estratègic seran atorgades mitjançant alguna de les següents modalitats:

- En règim de concurrència competitiva, que es correspon amb aquell en el que la concessió de subvencions s'estableix mitjançant una ordre de prelación de les sol·licituds presentades conforme els criteris de valoració fixats a les bases reguladores i en la convocatòria, i així



adjudicar amb el límit fixat dins del crèdit disponible, aquelles subvencions que hagin obtingut la major valoració.

•Concessió de forma directa, en els següents pressupòsits:

- Les previstes nominativament en el Pressupost de l'Ajuntament.
- Les que hagin estat imposades a l'Administració per normes de rang legal.
- Amb caràcter excepcional, aquelles altres subvencions en què s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari o altres degudament justificades que dificultin la convocatòria pública.

Article 8. Beneficiaris

L'Ajuntament de Vielha e Mijaran concedirà subvencions a favor del beneficiari el qual serà la persona que haurà de realitzar l'activitat que va fonamentar el seu atorgament o que es trobi en situació que es legitima la concessió.

Quan el beneficiari sigui una persona jurídica i sempre que es prevegi en les bases reguladores, els membres associats del beneficiari hauran de comprometre's a exercir les activitats que varen fundar la subvenció.

També ho podran ser les agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, les comunitats de béns o qualsevol altra unitat econòmica o patrimoni separat que tot i no tenir personalitat jurídica pugui dur a terme els projectes, activitats, comportaments que es trobin en la situació que motiva la concessió.

En cas de tractar-se d'agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades sense personalitat, en la sol·licitud i en la resolució de concessió s'hauran de fer constar expressament els compromisos d'execució i l'import de la subvenció. En qualsevol cas s'anomenarà a un representant o apoderat únic amb els poders pertinents.

Article 9. Objectius estratègics

S'entén per objectiu estratègic el propòsit o la finalitat que, per ser primordial, significativa o rellevant, motiva l'acció subvencionadora.

Article 10. Línies de subvencions

L'Ajuntament establirà anualment subvencions a les àrees de la seva competència com:

- Assistència social prioritària.
- Educació.
- Promoció cultural: música, balls tradicionals, associacionisme cultural, etc.
- Esports: pràctiques esportives, associacionisme esportiu, etc.
- Acció social: joventut, jubilats, etc.
- Foment econòmic: Pymes, autònoms, turisme, comerç, etc.

La relació de les diferents línies d'ajuts i subvencions només tindrà eficàcia quan s'aprovin les bases i la seva convocatòria, sense perjudici de les modificacions que vulgui introduir a les



mateixes. Així mateix les subvencions directes només seran efectives des de la seva concessió.

En l'annex I del PES es relacionen totes les línies que proposen l'establiment de subvencions amb concurrència, mentre que en l'annex II es recullen les subvencions sense concurrència (nominatives i directes).

Article 11. Pla de finançament

El finançament de les subvencions del PES, es realitzarà amb els fons propis de l'Ajuntament que proposen l'establiment de subvencions i ajuts o, si és el cas, es co- finançaran amb altres administracions o ens.

Segons la finalitat, aniran amb càrrec del capítol IV o VII del pressupost de despesa de l'Ajuntament de Vielha e Mijaran.

Les quanties assignades a cadascuna de les línies de subvenció previstes en aquest PES s'establiran en el pressupost anual que aprovi l'Ajuntament.

Els programes de subvencions i ajuts restaran condicionats a l'existència de dotació pressupostària adient i suficient.

El Pla Estratègic de Subvencions adequarà automàticament els imports de les línies subvencionables als imports que resultin de les modificacions pressupostàries que es produeixin al llarg del seu període de vigència.

Article 12. Període de vigència

Les previsions d'aquest Pla Estratègic de Subvencions tindran un període de vigència de dos anys que comprèn els exercicis 2023 i 2024. En cas que es prorroguin els pressupostos municipals es considerarà prorrogat automàticament mentre no se n'aprovi un altre.

Article 13. Règim de seguiment i efectes

Cadascuna de les Àrees responsables de cada matèria objecte de subvenció, establirà, respecte dels seus programes respectius, el quadre d'indicadors que s'utilitzaran per avaluar l'assoliment dels objectius previstos per a cadascun d'ells.

El seguiment de les subvencions concedides el realitzarà el servei responsable de la línia de subvenció i consistirà en la supervisió de l'execució, del compliment del programa subvencionat i de la correcta justificació de les despeses. Les entitats i persones físiques subvencionades hauran de facilitar-ne la fiscalització i el control municipals.

Si com a resultat dels informes de seguiment emesos pels tècnics responsables dels programes, existeixen línies de subvencions que s'allunyen de la consecució dels objectius fixats o d'aquell que sigui adequat al nivell de recursos invertits, podran ser modificades o substituïdes per d'altres més eficaces i eficients o podran ser eliminades.



Article 14. Avaluació

En el compliment dels objectius del PES es tindran en compte els següents indicadors:

- Quantitat global atorgada respecte la quantitat sol·licitada i considerada despesa subvencionable.
- Nombre d'entitats beneficiades en les diferents línies de subvenció, en relació al nombre d'entitats sol·licitants.
- Nombre de projectes finançats.

L'informe d'avaluació recollirà els resultats obtinguts amb els programes de subvencions que s'han desenvolupat, la seva incidència en l'entorn on s'han executat, així com les repercussions pressupostàries i financeres per als següents exercicis. Així mateix, recollirà les propostes de modificació que es considerin adients per a l'assoliment dels objectius i les noves línies d'actuació i programes de subvencions proposats.

Article 15. Modificació del Pla

Atès el caràcter programàtic del Pla Estratègic de Subvencions, una vegada realitzades les tasques de seguiment i avaluació previstes per a cadascun dels programes en què es desenvolupa, si es fes palesa la ineficàcia o la desviació d'algun d'ells respecte els objectius previstos, aquell programa haurà de ser modificat o eliminat.

Així mateix, si esdevinguessin circumstàncies socials, econòmiques o d'interès públic que aconsellessin adoptar noves línies i programes de subvenció, aquest PES podrà ser objecte de modificació. Atès el caràcter econòmic d'aquesta modificació, es realitzarà mitjançant les modificacions pressupostàries necessàries, conforme a la legislació vigent en matèria d'hisendes locals, respectant el contingut general bàsic i programàtic del Pla i informant de la finalitat, objectius i mitjans i sistemes d'avaluació necessaris per al seu seguiment.

No es considera modificació d'aquest PES la modificació quantitativa del cost anual previst d'una línia i / o programa de subvenció, atès el caràcter estimatiu i condicionat del mateix a la disponibilitat pressupostària de cada exercici i possibles modificacions d'acord a la normativa en matèria d'hisendes locals.

Article 16. Entrada en vigor

Aquest Pla Estratègic de Subvencions 2023-2024 entrarà en vigor el dia següent de la seva aprovació en el Ple Municipal, i publicat a la plana web municipal.

TÍTOL II. LÍNIES DE SUBVENCIONS

En l'annex I: Subvencions amb pública concurrència, es relacionen totes les línies que proposen l'establiment de subvencions amb concurrència competitiva. S'estableixen les subvencions previstes per cada àrea, servei, descripció i/o l'objectiu general, i import previst.

En l'annex II es recullen les subvencions sense concurrència (nominatives i directes). Per al desenvolupament dels objectius estratègics d'aquest PES es contemplen les subvencions nominatives, per cada àrea, beneficiari, concepte i import previst.



En ambdós casos, es pren com a import estimat anual els crèdits inicials previstos a pressupost per a l'exercici 2023.

ANNEXOS

ANNEX I

SUBVENCIONS AMB PÚBLICA CONCURRÈNCIA

Subvencions per atenció assistencial i benèfica	500€
Subvencions per activitats culturals	4.500€
Subvencions activitats esportives	6.656€
TOTAL	11.656€

ANNEX II

SUBVENCIONS NOMINATIVES I DIRECTES.

Subvencions assistència social primària			3.900€
Conveni	Associació de Discapacitats d'Aran (ADDA)	1.300€	
Conveni	Associació Donants de Sang Val d'Aran	600€	
Conveni	Assocacion Volentaris d'Aran	1.000€	
Conveni	Asociación Española Contra el Càncer	1.000€	
Subvencions centres docents			15.975€



Conveni	Escòla Garona (activitats culturals)	1.875€	
Conveni	Associacion esportiva escolara Escòla Garona	2.500€	
Conveni	AMPA Escòla Garona	3.500€	
Conveni	Associacion esportiva IES Aran	200€	
Conveni	IES Aran activitats culturaus	900€	
Conveni	IES Aran – FP DUAL	7.000€	
Promoció cultural			18.800€
Conveni	Agrupació Recreativa PFM	8.500€	
Conveni	Centre d'Estudis Aranès	1.000€	
Conveni	Fundacion Museu Etnologic	2.600€	
Conveni	Colha Santa Maria de Mijaran	2.000€	
Conveni	Associacion Es Fradins de Vielha	2.000€	
Conveni	Aranthal	1.700€	
Conveni	Academia dera Lengua Aranès	1.000€	
Joventut			5.000€
Conveni	Local joventut	5.000€	
Gen Gran			21.377,52€
Conveni	Casau deth Jubilat	21.377,52€	
Promoció i foment de l'esport			8.000€
Conveni	Conselh Esportiu de la Vall d'Aran	6.000€	
Conveni	Hèm Aran Esports	2.000€	
	TOTAL		73.052,52€

Diligència:

Per fer constar que aquest Pla Estrategic de Subvencions s'ha aprovat per acord del Ple de data 25 de gener de 2023.

La Secretària

(Document signat electrònicament)

